

江苏省发展和改革委员会文件

苏发改高技发〔2016〕843号

省发展改革委关于印发《江苏省大众创业万众创新示范基地建设实施方案》的通知

各市发展改革委：

为加大力度推进我省大众创业万众创新工作，现将《江苏省大众创业万众创新示范基地建设实施方案》印发你们，请认真贯彻落实。各市要充分认识推进大众创业万众创新工作的重要意义，以双创示范基地为抓手，切实加强组织领导，采取有力措施，认真落实本实施方案提出的各项任务，确保江苏省大众创业万众创新示范基地建设实施方案有序推进。

江苏省发展改革委

2016年6月3日

江苏省大众创业万众创新示范基地建设 实施方案

为贯彻落实《国务院关于大力推进大众创业万众创新若干政策措施的意见》（国发〔2015〕32号）和《国务院办公厅关于建设大众创业万众创新示范基地的实施意见》（国办发〔2016〕35号）精神，结合我省实际，在更高层次、更深程度、更大力度上推进大众创业万众创新各项政策措施落地，加快发展新经济、培育发展新动能、打造发展新引擎，推动我省大众创业万众创新示范基地建设，特制定以下方案。

一、总体思路

根据国家建设大众创业万众创新示范基地的总体要求，坚持“政府引导、市场主导、模式创新、示范引领”的指导思想，加快实施创新驱动发展战略，全面落实推动双创各项政策措施，通过试点示范完善双创政策环境，建设一批省级双创示范基地、扶持一批双创支撑平台、突破一批阻碍双创发展的政策障碍、形成一批可复制、可推广的双创模式和典型经验在全省推广，打造全省大众创业万众创新蓬勃发展新局面，实现发展动力转换，促进经济提质增效。到2020年，依托双创资源集聚的园区、高校和科研院所、创新型企业等不同载体，建设50家具有区域特点、高水平

的省级大众创业万众创新示范基地。

二、基本原则

——坚持政府引导，加强政策协同。通过试点示范加强各类政策统筹，实现各部门政策联动，确保已出台扶持政策具体化、可操作、能落地，切实解决政策落实“最后一公里”问题。结合现有工作基础，更加注重政策前瞻性、引领性，不断完善体制机制，营造有利于双创的政策环境。

——坚持市场主导，激发双创活力。充分发挥市场配置资源的决定性作用，结合科技、教育和企业等改革，放开市场、放活主体，通过环境营造、制度设计、平台搭建等方式，聚焦新兴产业和创新型初创企业，扩大社会就业，调动各类市场主体的积极性，激发全社会双创活力和创造力。

——坚持问题导向，鼓励先行先试。系统梳理不同领域推动双创的特点和难点，从解决制约双创发展的核心问题入手，明确示范方向，充分调动地方、部门和企业的积极性，大胆探索，勇于尝试，突破制度障碍，切实解决创业者面临的资金、信息、政策、技术、服务等瓶颈问题。

——坚持创新模式，完善双创平台。以构建双创良好生态为目标，系统谋划、统筹考虑，结合各类示范特点，支持建立多种类型的双创支撑平台。探索创新平台发展模式，不断丰富平台服务功能，引导社会资源支持双创。

三、主要任务

（一）着力推进服务型政府建设。进一步转变政府职能，推进简政放权，放管结合，优化服务，在完善市场环境、深化商事制度改革、强化知识产权保护、健全人才流动机制等方面采取切实有效措施，降低创新创业成本。加强创新创业信息资源整合，面向创业者和小微企业需求，建立创业政策集中发布平台，完善专业化、网络化服务体系，增强创新创业信息透明度。

（二）着力完善双创政策措施。加强各有关政府部门的协调联动，多管齐下抓好已出台政策落实，打通政策落地的“最后一公里”。结合区域发展特点，面向经济社会发展需求，引导地方出台适合地方创新创业发展的政策措施，探索突破一批制约创新创业的制度瓶颈，完善区域创新创业政策举措。

（三）着力扩大创业投资来源。通过试点示范营造创业投资、天使投资发展的良好环境。规范设立和发展政府引导基金，支持创业投资、创新型中小企业、初创型小微企业发展。丰富双创投资和资本平台，进一步拓宽创新创业企业投融资渠道，缓解创新创业企业融资难融资成本高的问题。

（四）着力构建创新创业生态。加强人才创业培训、技术创新支持、信息和中介服务、知识产权交易、国际交流合作等多功能支撑平台建设，促进各类孵化器创新创业培育孵化机构转型升级，打通“政产学研用”协同创新通道，构建区域创新创业的良好生态。

（五）着力加强双创文化建设。通过大众创业万众创新示范

基地建设，加大双创宣传力度，培育创新创业精神，强化创新创业素质教育，树立创新创业榜样，通过公益讲坛、创业论坛、创业培训等多种多样的活动，努力营造鼓励创新、宽容失败的社会氛围，激发全社会双创活力和创造力。

四、组织实施

江苏省大众创业万众创新示范基地建设工作由省发展改革委负责牵头，各部门和各地加强协同联动，按照“政府引导、市场主导、模式创新、示范引领”的总体方针，采取五年滚动推进的方式组织实施。省发展改革委将会同全省各级发展改革部门，共同做好组织、申报、审核等各项管理工作，力争在全省形成一批可推广、可复制的大众创业万众创新示范基地。

（一）示范类型。统筹示范类型，注重分类指导，充分考虑各类主体特点和发展情况，有机衔接现有工作基础，有序推进双创示范基地建设。依托双创资源集聚的园区、高校和科研院所、创新型企业等不同载体，支持多种形式的双创示范基地建设。引导双创要素投入，有效集成高校、科研院所、企业和金融、知识产权服务以及社会组织等力量，支持建设一批双创支撑平台，探索形成不同类型的示范模式。

（二）推荐申报。各市发展改革部门是大众创业万众创新示范基地工作的地方牵头部门，要以创新创业资源集聚区域为重点和方向，作为省级大众创业万众创新示范基地的试点区域，各市发展改革部门负责推荐本地大众创业万众创新示范基地的申报

主体并组织编制工作方案和年度实施计划。省发展改革委将每年组织各地开展集中申报工作。

（三）评审认定。省发展改革委负责制定省级大众创业万众创新示范基地的评价标准和具体认定办法，组织开展省级大众创业万众创新示范基地的评审和认定工作，对省级大众创业万众创新示范基地的创新创业环境、创业氛围、创新规划、工作方案、年度实施计划等，通过评审进行综合评估，择优确定江苏省大众创业万众创新示范基地名单，并将结果予以公示，公示无异议后正式授牌。

（四）组织保障。省级大众创业万众创新示范基地所在地方政府要高度重视，加强领导，完善组织体系，把大众创业万众创新示范基地作为重要抓手和载体，认真抓好落实。各市发展改革部门要会同各有关单位建立政策协调联动机制，为双创基地提供科技支撑、人才引进、公共服务等保障条件，促进国家双创各项政策措施首先在省级双创基地内得到落实，形成促进创新创业的政策合力。

（五）绩效管理。省发展改革委对纳入江苏省大众创业万众创新示范基地建设计划的双创基地进行绩效评估和动态管理。各主持部门和地方要加强指导和督促，制定年度考核目标，组织开展中期评估，确保省级大众创业万众创新示范基地按照工作方案和目标，逐步提高整合各类创新资源的能力，调动各类创新创业主体的积极性，真正营造出全社会创新创业的氛围。对于建设过

程中发现不符合条件,或连续两年考核评估不过关的省级大众创业万众创新示范基地,将撤销授牌并予以公告。

附件：

江苏省大众创业万众创新示范基地工作方案编制提纲

一、基础条件

总结本地区、本单位开展大众创业万众创新工作的工作基础、取得的成效，全面分析建设双创示范基地具备的优势条件。

二、总体思路

结合本地区、本单位的发展思路、发展战略，提出建设双创示范基地的总体思路、战略定位、发展目标、基本原则等，发展目标要设置相应指标进行支撑。

三、主要任务

围绕实施方案提出的示范基地建设任务，细化形成本示范基地打造众创空间、建设双创平台、培育创新主体、构建创新创业生态，加强双创文化建设、建设服务型政府等方面的主要任务；同时结合自身实际，有针对性地提出本示范基地其他示范任务。

四、政策举措

围绕贯彻落实国家和省已出台的政策措施和本地区、本单位拟自行出台的相关政策举措，提出本示范基地在创业创新生态培育、双创支撑平台搭建、双创文化建设、创业创新资源共享、双创支撑服务体系建设等关键环节和重点领域拟探索创新、先行先试的具体举措。

五、重点工程

围绕示范基地建设的发展目标和主要任务等,提出推进示范基地建设的重点工程。

六、保障措施

围绕组织领导、管理机构、协调推进、监督考核、资金保障等方面,提出推进示范基地建设的保障措施。

七、相关附件

包括示范基地指标设置、重点项目清单和地方出台的政策文件等相关附件。